

关于无锡市2022年预算执行情况 与2023年预算草案的报告

——2023年1月9日在无锡市第十七届
人民代表大会第二次会议上
市财政局局长 赵鞠

各位代表：

我受无锡市人民政府的委托，向大会报告无锡市2022年预算执行情况与2023年预算草案，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

第一部分 2022年预算执行情况

2022年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大、学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，在市委的正确领导和市人大、市政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，实施积极的财政政策，深化财政管理改革，提升财政治理能力，为无锡经济社会发展提供了有力保障，较好地完成了市十七届人大第一次会议确定的预算工作目标。

一、预算执行总体情况

（一）全市预算执行情况

1. 全市一般公共预算预计执行情况

全市一般公共预算收入完成1133.4亿元，扣除留抵退税因素后增长1.6%，加上上级补助收入、调入资金收入、动用预算稳定调节基金等772.2亿元，收入总计1905.6亿元。

全市一般公共预算支出完成1365.7亿元，增长0.6%，上解上级、结转下年等支出404.9亿元，收支结余135亿元按规定补充预算稳定调节基金和政府偿债准备金，支出总计1905.6亿元，当年收支平衡。

2. 全市政府性基金预算预计执行情况

全市政府性基金预算收入完成1128.8亿元，加上上级补助收入、上年结转收入等484.6亿元，收入总计1613.4亿元。

全市政府性基金预算支出完成1192.2亿元，加上上解上级、调出资金及债务还本等支出261亿元，年终结转160.2亿元，支出总计1613.4亿元。

3. 全市国有资本经营预算预计执行情况

全市国有资本经营预算收支总计均为11.8亿元。根据《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）、《省政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（苏政发〔2021〕58号）文件精神，经同级人大常委会批准，从2022年开始，除宜兴市、梁溪区外，无锡市级及其他市（县）区

不再单独编制国有资本经营预算，相关收支转列一般公共预算安排。

4. 全市社保基金预算预计执行情况

全市社保基金预算收入完成383亿元，社保基金预算支出完成356.2亿元。根据各险种收支情况，需动用历年结余2.2亿元，当年收支结余29亿元。

（二）市级预算执行情况

1. 市级一般公共预算预计执行情况

市级一般公共预算收入完成122.1亿元，加上上级补助收入、下级上解收入、债券资金收入、上年结转收入、动用预算稳定调节基金和调入资金收入等358.1亿元，收入总计480.2亿元，完成年度预算的105.9%。

市级一般公共预算支出完成416.9亿元，其中市级列支的一般公共预算支出271.1亿元，完成年度预算的95%；结转下年15亿元；收支结余48.3亿元按规定补充预算稳定调节基金和政府偿债准备金，支出总计480.2亿元，当年收支平衡。

2. 市级政府性基金预算预计执行情况

市级政府性基金预算收入完成179.8亿元，加上上级补助收入、债券资金收入、结转收入等88.3亿元，收入总计268.1亿元，完成年度预算的101.4%。

市级政府性基金预算支出完成133.8亿元，完成年度预算的84.3%；加上上解上级、调出资金、专项债务还本等支出80.4亿

元，年终结转53.9亿元，支出总计268.1亿元。

3. 社保基金预算预计执行情况

社保基金预算收入完成324亿元，完成年度预算的99%；社保基金预算支出完成294.4亿元，完成年度预算的91.5%。根据各险种收支情况，需动用历年结余0.4亿元，当年收支结余30亿元。

（三）经开区预算执行情况

1. 经开区一般公共预算预计执行情况

经开区一般公共预算收入完成35.1亿元，加上上级补助收入、上年结转收入、调入资金等62.3亿元，收入总计97.4亿元。

经开区一般公共预算支出完成57.4亿元，上解上级支出18.2亿元，收支结余21.8亿元按规定补充预算稳定调节基金，支出总计97.4亿元，当年收支平衡。

2. 经开区政府性基金预算预计执行情况

经开区政府性基金预算收入完成158.2亿元，加上上级补助收入、债券资金收入、结转收入等43.4亿元，收入总计201.6亿元。

经开区政府性基金预算支出完成173.3亿元，加上调出资金等28.3亿元，支出总计201.6亿元。

（四）政府债务情况

1. 全市地方政府债务预计情况

2022年，全市地方政府债务限额1937.4亿元，其中：一般债务限额572.3亿元，专项债务限额1365.1亿元。

截至2022年底全市地方政府债务余额1874.4亿元，其中：一

般债务余额539.2亿元，专项债务余额1335.2亿元。债务余额控制在法定限额内。

2. 市级地方政府债务预计情况

2022年，市级地方政府债务限额320.9亿元，其中：一般债务限额152.8亿元，专项债务限额168.1亿元。

截至2022年底市级地方政府债务余额309.4亿元，其中：一般债务余额145.2亿元，专项债务余额164.2亿元。债务余额控制在法定限额内。

3. 经开区地方政府债务预计情况

2022年，经开区地方政府债务限额109.7亿元，其中：一般债务限额2亿元，专项债务限额107.7亿元。

截至2022年底经开区地方政府债务余额108.8亿元，其中：一般债务余额2亿元，专项债务余额106.8亿元。债务余额控制在法定限额内。

目前，2022年执行数为截至2022年12月31日的快报数。待办理上下级财政结算后，上述执行数可能发生变化，我们将在2022年财政决算中予以反映，并按规定向市人大常委会报告。

二、重点领域预算支出成效

认真落实“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”重大要求，财政政策靠前发力，财政投入聚焦重点，为我市高效统筹疫情防控和经济社会发展提供有力的政策支持和财力保障。

（一）支持稳住经济大盘。发挥财政政策资金协同效应，推

动国务院“稳经济33条”、“苏政40条”、无锡助企纾困“50+12”条等一揽子政策落地，支持稳住无锡经济基本盘。全年为3.3万户企业办理留抵退税逾250亿元；减免“六税两费”等其他减税降费为市场主体让利超90亿元；国有房屋减免租金3.8亿元，惠及租户1.4万户；阶段性降低失业保险、职工医疗保险费率共计减轻企业负担约66亿元；阶段性缓缴制造业中小微企业税费和养老、失业、工伤保险费等185亿元。制订出台全力稳定经济增长的政策措施，拨付3亿元，助力我市主要经济指标完成全年目标任务；“免申即享”对受疫情影响严重的中小微企业和个体工商户发放“停业补助”1亿元；拨付3.2亿元支持“太湖购物节”等促消费活动，鼓励新能源汽车等大宗消费。

（二）支持“465”现代产业体系。加快重点产业集群高质量发展，加大以企业为主体的科技创新支持力度，助力构建现代产业体系。一是支持重点产业发展。市级拨付7.7亿元，支持重大项目引进、重点企业技术改造，支持培育“专精特新”小巨人企业、培育龙头企业和引进旗舰项目，推进集成电路、生物医药为代表的战略性新兴产业和重点产业集群发展。二是支持科技自立自强。市级拨付8.4亿元，重点支持深海太湖实验室、先进技术研究院等重大创新平台建设，推进12家高校未来技术学院深化合作，支持培育高新技术企业超5500家。三是支持数字经济发展。市级拨付6.4亿元，重点支持物联网、软件和信息等数字产业发展，引导企业加快推进智能化改造、数字化转型和绿色化提升，

推动开展数字化转型重点场景建设。四是支持实施“太湖人才计划”。市级拨付4亿元，支持实施“锡引”工程，促进“人才库”不断扩容，全年引进大学生10万人、高层次人才超1万人。

（三）支持增进民生福祉。持续加强民生投入，全市财政民生支出占一般公共预算的比重保持近80%，全面保障市政府60项民生实事等项目实施。一是支持推进“一老一幼”关爱服务。市级拨付2.9亿元，支持以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系建设和推进多层次托育服务体系建设，扩大普惠性学前教育资源。二是支持优化教育资源供给。市级拨付32.5亿元，支持义务教育优质均衡发展，推进高品质高中建设，支持职业教育攀登计划，持续推进高校重点工程建设和市校合作共建。三是支持提升医疗卫生服务。市级拨付20亿元，推进公共卫生服务体系建设 and 基础能力建设，支持推进精卫中心二期、二院北院等项目建设，支持出生缺陷防治、水痘肺炎疫苗接种等地方公共卫生服务项目开展，支持落实“三名”战略政策，对卫生健康专家团队、高层次人才给予专项资助。四是支持多措并举增加就业。多渠道兑现资金5.6亿元，支持重点群体就业、职工适岗能力提升，发放稳岗返还6.3亿元，惠及逾8万家参保企业、117.5万参保职工。五是支持提升公共文体服务。市级拨付5.6亿元，支持举办“情韵江南”群众文艺展演、太湖读书月等文化惠民活动，支持举办第二届长三角体育节和“无锡杯”足球联赛、跃动锡城全民健身运动会等赛事。六是支持健全住房保障体系。市级

拨付 3.4 亿元，累计发放廉租房租赁补贴 3302 户次、经济适用房购房补贴 102 户，筹措保障性租赁住房超 1.3 万套。七是支持兜牢保障底线。市级拨付 28.7 亿元，支持健全多层次社保体系，城乡低保标准提高到 1075 元/月，特困人员生活救助供养标准提高到 1615 元/月，惠及市区低保和特困对象超 0.7 万人。

（四）支持促进城乡协调发展。统筹财政资源，聚力支持打造区域一体、城乡协调、生态宜居的“美丽无锡”。一是支持提升城市枢纽能级。市级拨付 44.3 亿元，稳步提升道路网互联互通水平，支持高浪路快速化改造、312 国道快速化改造等快速中环项目建设，支持宜马快速通道、凤翔快速路等锡澄锡宜一体化项目实施；纵深推进轨道网多层次融合进程，推进锡澄轨道交通 S1 线、地铁 4 号线二期、5 号线和盐泰锡常宜铁路建设。二是支持提高城市宜居品质。市级拨付 23.7 亿元，支持城市更新，完成老旧小区改造 190 个，惠及群众近 13 万户；支持打造“最干净城市”，推进市政设施维护、城市绿化提升、背街小巷环境整治、公厕新建改建等工程建设。三是支持生态环境持续改善。市级拨付 11 亿元，推进蓝藻离岸防控、太湖生态清淤、畅流活水等重点工程，支持黑臭水体整治、排水达标区建设和河道综合整治；支持大气精细化管控与科学减排；保障“无废城市”试点体系、减污降碳机制创建等项目。四是支持全面推进乡村振兴。市级投入 7.4 亿元，支持经济相对薄弱村“五增行动”，对市区 25 个薄弱村运转给予帮扶，对全市 76 个相对薄弱村产业发展类项目进行补助；推动农村

人居环境提升，支持建成6个现代“美丽农居”、10个省级和26个市级特色田园乡村、50个“最美村庄”；财政金融协同支持农业生产，农业保险为全市农业生产提供风险保障逾47亿元，惠及新型农业经营主体1500余户；加快推进农业农村现代化，支持全市建成8个市级现代产业园、26个市级农业特色园。

（五）支持推动安全发展。坚定不移统筹好发展和安全，加强公共安全、社会治安、网络安全、粮食安全等领域资金保障。**一是支持社会治理数字赋能。**市级拨付4.3亿元，支持全市城市运行“一网统管”体系建设，支持高标准建成市域社会治理现代化指挥中心，推进消防感知、便民就医、基层社会治理数字化等数字应用场景建设。**二是支持提升治安管理能力。**市级拨付6.3亿元，支持全市209个老旧小区1452万平方米完成技防改造，保障社区巡防保安经费、专职网格员经费，支持社会治安综合治理建设。**三是支持粮食等重要农产品安全供给。**市级拨付2亿元，支持新建和改造提升高标准农田近8万亩，推进绿色蔬菜基地、高标准鱼池建设和生猪稳产保供；支持构建完善粮食收储体系，推进粮食仓储设施建设。

（六）支持科学精准防控疫情。坚持第九版防控方案，落实国二十条、国十条优化措施，全力支持疫情防控。**一是全力支持疫情防控能力建设。**市级统筹各类资金21.8亿元，落实“百日攻坚10+1”专项行动，支持市级健康驿站、核酸检测中心、重症医学医疗服务等常态化疫情防控能力建设；支持采购救治药品和医

疗器械、保障邮政快递业和外卖送餐业应对疫情“三岗四优先”、落实医护人员关心关爱举措等应急防控措施；支持各区全面落实交通卡口、社区等疫情防控任务和能力建设。二是**优化机制提高财政保障效率**。建立常态化疫情防控和应急疫情防控相结合的资金管理机制，制定通用类防疫物资采购、隔离酒店、冷链集中监管仓等制度；按照“急事急办、特事特办”原则，畅通资金拨付、紧急采购绿色通道。

三、落实市人大预算决议及财政管理改革工作

认真落实市人大预算决议要求，在落实组合式税费支持政策、支持经济社会发展的同时，深化财政管理改革提效，全力促进财政平稳运行。

（一）**全面落实减税降费政策**。积极应对疫情、经济、政策等多重挑战，统筹处理好落实减税降费政策和促进财政收入平稳运行的关系，多方面筹措资金提升财政保障能力。一是**加强收入组织**。在全面落实组合式税费支持政策的基础上，通过健全税费协同共治工作机制，系统谋划实施非税收入提质增效工作方案，加大政府性资源资产盘活力度，全市一般公共预算收入呈现出探底企稳、回升向好的运行态势，扣除留抵退税因素后全年增幅实现正增长。二是**拓展收入来源**。在增收面临巨大压力的情况下，通过积极争取新增债券、优化财政支出结构等措施，有效应对疫情影响，较好地执行人代会批准的年度预算，充分发挥财政稳住经济大盘、支持疫情防控、保障改善民生的作用。

（二）进一步深化预算管理。着力构建涵盖预算编制、预算执行、预算监督和基础支撑等科学规范的现代预算制度。一是**推进预算管理制度改革**。出台《无锡市关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》，围绕增强财政统筹能力、完善预算管理制度、防范财政运行风险，系统构建财政预算治理新框架。二是**科学制定预算编制政策**。制定《关于编制 2023 年市级预算的通知》，加大财政资源统筹力度，落实过紧日子要求，优化财政支出结构，探索零基预算管理试点，规范重点项目预算管理，突出绩效管理重点，提高财政支出精准性和有效性。三是**规范政府购买服务管理**。印发《关于进一步加强和规范政府购买服务管理的通知》，对政府购买服务实行负面清单管理和指导性目录管理，硬化预算约束，加强对项目资金的绩效评价和监督检查。四是**推动建立重大民生政策统筹协调机制**。出台《关于建立重大民生政策统筹协调机制的实施意见》，坚持尽力而为、量力而行，推动建立审批流程规范有序、支出标准相对统一、事权和支出责任明晰的民生政策统筹协调机制。

（三）着力提升资金使用绩效。加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。一是**加快推进专项资金管理改革**。修订《无锡市市级政府专项资金管理办法》，明确专项资金实行总量控制、清单管理，推进零基预算管理，规范预算执行审批流程，推进因素法、项目法、目标管理法分配，进一步强化绩效管理成果与监督检查结果运用。二是**深化绩效管理改革**。2022 年

重点评价向政府投资基金、财政政策、专项资金等领域拓展延伸，部门整体支出绩效自评实现市级预算单位全覆盖，将绩效评价结果作为预算审核、绩效论证的重要参考，积极推进绩效信息公开工作。三是提升财政“大监督”质效。围绕市委市政府重大部署和财政管理重点领域，通过加大力度频次、组建专门队伍、聚焦高发问题等提升监督质效，全年开展专项监督 12 项，收回资金 8300 余万元，督促下达资金 1700 余万元、上缴非税收入 4 亿元，提出处理、整改及管理建议 50 余条。

（四）切实强化政府债务管控。主动接受人大监督，定期向人大汇报政府债务管理工作进展情况，支持人大依法对政府债务开展审查监督。一是加强债务管理。围绕政府性债务、债券争取和债券管理使用等方面，细化制定 4 大类 16 项债务管理目标，实施政府性债务管控，提高债务管理精细化水平。二是组织督查检查。开展对各地区的政府性债务专项检查，确保专项债券使用合规、进度合理，切实杜绝新增隐性债务，政府性债务管理取得明显实效。

（五）兜牢兜实“三保”底线。积极应对财政收支紧平衡状态，优化财政支出结构、加大转移支付力度、提升资金使用效率，促进财政平稳运行、可持续发展。一是优化支出结构。出台《关于优化支出结构促进财政平稳运行全力做好疫情防控工作的通知》，大力压减“三公”经费、会议费、培训费、工作经费支出，以及非必要、非急需支出，共计压减 27 亿元。二是坚持效率优先。

制定《关于提高财政支出效率的试行办法》，在保工资、保运转、保基本民生等领域，试行市级直达资金管理，提前下达转移支付资金逾 11 亿元，支持各区保基本民生、保基层运转。三是坚持兜牢底线。建立县区财政平稳运行监测机制和镇街财力直补机制，通过组织推进、督导联系、运行监测及时发现风险隐患，针对性采取库款调度、财力补助等措施，重点支持财力相对薄弱的县区和乡镇街道提升财政保障能力，促进基层财政平稳运行。

总体看，2022年预算执行情况符合预期，各项工作取得了积极进展。但是，我们也清醒地看到，财政增收压力依然较大，各领域支出需求依然较多，收支“紧平衡”矛盾仍将持续，防范化解债务风险仍需持续努力等。我们将高度重视这些问题，积极采取措施，认真加以解决。

第二部分 2023年预算草案

一、2023年预算编制指导思想和总体原则

指导思想：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要指示要求，认真落实中央经济工作会议和省委十四届三次全会、省委经济工作会议部署，根据市委十四届四次全会、市委工作会议安排，坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政

策，健全现代预算制度，提升财政治理能力，为全面推进中国式现代化无锡新实践开好局、起好步提供有力支持。

总体原则：**一是**收入安排坚持实事求是、科学预测，与经济社会发展水平相适应，与积极的财政政策相衔接。**二是**支出安排坚持合理适度、量入为出，突出“三保”支出在预算安排中的优先位置，大力压减非必要、非急需的项目。**三是**支出结构坚持有保有压、突出重点，落实政府过紧日子要求，增强重大决策部署财力保障。**四是**预算管理坚持提升绩效、强化约束，深化重点领域绩效管理，着力提升财政监督效能，将绩效评价、财政监督结果与预算安排等相挂钩。

二、2023年预算草案

（一）全市预算汇编情况

1. 全市一般公共预算收支

全市一般公共预算收入预期增长5.5%左右。全市一般公共预算收入预期目标1195.7亿元，其中：税收收入920.4亿元，增长8%左右；加上上级补助、调入资金等收入672.7亿元，收入总计1868.4亿元。

全市一般公共预算支出1420.8亿元，加上上解上级、结转下年等支出447.6亿元，支出总计1868.4亿元。收支平衡。

2. 全市政府性基金预算收支

全市政府性基金预算收入1069.7亿元，加上上级补助、上年结转等收入419.3亿元，收入总计1489亿元。

全市政府性基金预算支出1120.4亿元，加上调出资金、年终结转等支出368.6亿元，支出总计1489亿元。收支平衡。

3. 全市国有资本经营预算收支

全市国有资本经营预算收支总计均为8亿元。

4. 全市社保基金预算收支

全市社保基金预算收入397.6亿元，社保基金预算支出386.6亿元。根据各险种收支情况，部分基金需动用历年结余予以平衡，考虑到2023年基本医保待遇提高所需支出的增加，预计相关基金全年收支将基本保持平衡。

（二）市级预算草案

1. 市级一般公共预算收支

市级一般公共预算收入122亿元，加上上级补助收入、下级上解收入、动用预算稳定调节基金、上年结转收入和调入资金收入等321.4亿元，收入总计443.4亿元。

市级一般公共预算支出428.4亿元，其中：市级列支的一般公共预算支出284.5亿元，上解上级、补助下级等支出共143.9亿元；加上结转下年支出15亿元，支出总计443.4亿元。收支平衡。

2. 市级政府性基金预算收支

市级政府性基金预算收入151.7亿元，其中：国有土地出让相关收入140亿元；加上上级补助、上年结转等收入56.9亿元，收入总计208.6亿元。

市级政府性基金预算支出179亿元，年终结转29.6亿元，支

出总计208.6亿元。收支平衡。

3. 社保基金预算收支

社保基金预算收入333.6亿元，社保基金预算支出324.6亿元。根据各险种收支情况，部分基金需动用历年结余予以平衡，考虑到2023年基本医保待遇提高所需支出的增加，预计相关基金全年收支将基本保持平衡。

根据《预算法》规定和我市实际情况，在市人大财经委审查之后、市人代会正式批准之前，预拨了市级部分必须保障的运转性支出12亿元。

（三）经开区预算草案

1. 一般公共预算收支

经开区一般公共预算收入预期33.4亿元，加上上级补助、动用预算稳定调节基金等收入48.9亿元，当年一般公共预算收入总计82.3亿元。

经开区一般公共预算支出54.9亿元，上解上级等支出27.4亿元，支出总计82.3亿元。收支平衡。

2. 政府性基金预算收支

经开区政府性基金预算收入140.8亿元，加上上年结转等收入38.2亿元，收入总计179亿元。

经开区政府性基金支出153.8亿元，加上调出资金、专项债券还本等支出25.2亿元，支出总计179亿元。收支平衡。

三、2023年深化落实全面预算绩效管理措施

严格把关预算绩效目标编制质量，对目标名称不正确、目标未量化不可考、目标值偏低的绩效目标提出修改建议，退回部门调整完善。预算绩效论证更加突出重点，共组织对24个专项（项目）开展重点论证，涉及市级资金支出约39亿元，通过论证压减支出8亿元以上。

第三部分 2023年市级预算保障重点及工作措施

一、2023年市级预算安排的保障重点

坚持稳字当头、稳中求进，围绕全面落实市委十四届四次全会精神，进一步加大对重点领域保障力度。

（一）支持推动高质量发展。持续保持高强度投入，支持打造现代产业新高地。一是支持“465”现代产业体系。安排10.3亿元，集成政策资源、创新支持方式，推进地标产业、优势产业、未来产业发展培育，支持做强“3010”重点产业链，重点支持物联网、5G、集成电路、人工智能、生物医药等战略性新兴产业，助力产业集群化、高端化发展。二是支持数字经济发展。安排7.9亿元，综合运用政府扶持与贷款贴息等措施，支持产业数字化和数字产业化发展，鼓励企业开展智能化改造、数字化转型和绿色化提升，支持打造12个标志性应用场景，支持建设雪浪算力中心、马山数据中心。三是支持市场主体培育壮大。安排3.5亿元，支持落实促消费、稳外贸、稳外资、拓市场各项措施，推动现代服

务业与现代产业融合，支持生产性服务业提高能级、总部经济高质量发展。安排10.4亿元，支持促进国有企业改革发展，提高国有企业经营效益。

（二）支持实施科教兴市战略。深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动战略，健全创新激励和保障机制，提高自主创新能力。一是**落实创新驱动战略**。安排12.1亿元，支持加快建设具有国际影响力的产业科技创新高地，重点支持产业创新研究院等新型研发机构，支持企业通过“揭榜挂帅”开展核心技术攻关，支持未来学院与我市加强战略合作，支持南航两机研究院建设。二是**落实教育优先战略**。安排35.7亿元，支持基础教育优质均衡发展，推动职业教育高质量发展和高等教育创新发展；优化投向结构，理顺事权和支出责任，建立市区共建共享机制；支持深化与东南大学等一流高校合作，支持江南大学、无锡学院、太湖学院等在锡高校内涵规模发展，提升办学水平。三是**落实人才强市战略**。安排4.2亿元，深入推进“太湖人才计划”，支持办好“太湖人才峰会”和“太湖杯”创新创业大赛等活动，支持对一流科技人才和创新团队、青年科技人才等高层次高技能人才引才聚才用才。

（三）支持促进共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生保障，不断优化公共服务供给。一是**积极落实就业优先政策**。多渠道安排就业创业资金8.7亿元，全面落实国家新一轮支持就业创业政策，综合运用失业保险、稳岗返还、就业创业扶持、技能培训补贴等政策举措，

支持全年城镇新增就业 13.5 万人。二是支持**全面建设健康无锡**。安排 22.6 亿元，支持健全公共卫生体系，推进基层医疗卫生机构提档升级，推动实施癌症等慢性病综合防控，提高重大疫情早发现能力；促进优质医疗资源扩容，支持深入实施“三名”战略，支持国家创伤区域医疗中心、南医大无锡医学中心、江大无锡医学院等建设。三是支持**健全社会保障体系**。安排 26.2 亿元，支持构建社会救助、社会优抚、社会福利、社保补助等多层次社会保障体系，完善临时救助、低收入家庭救助帮扶政策，扎实筑牢基本民生保障底线。四是支持**构建新型住房保障体系**。安排 8.3 亿元，支持公租房、共有产权住房、保障性租赁住房建设和老旧小区加装电梯和设施改造，着力改善居民居住条件和生活环境。五是支持**优化“一老一幼”服务体系**。安排 3 亿元，支持推进社区卫生服务中心、养老服务中心“双提升”，家庭病床和长期护理保险“双整合”，呼叫服务中心、综合为老服务平台“双联动”；支持托育服务“扩容”，健全生育支持、婴幼儿照护服务政策体系，优化学前教育资源布局。

（四）支持**打造美丽无锡**。聚力推进减污降碳协同增效、山水林田湖草协同治理，支持更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。一是支持**“美丽河湖”建设**。安排 5.2 亿元，重点支持河湖长制工作和新一轮河道环境综合整治，支持太湖生态清淤、太湖生态修复示范等新一轮太湖治理重点工程和项目。二是支持**生态保护修复**。安排 8.5 亿元，支持“无废城市”建设，支持主城区污

水处理以及提质增效工程，支持生态补偿和绿色无锡建设。三是支持积极稳妥推进“碳达峰碳中和”。安排 0.9 亿元，推进“两高一低”项目整治，支持节能降耗、智能化改造诊断和绿色化诊断；积极争取国家低碳转型基金、绿色发展基金支持发展绿色产业。

（五）支持厚植文化自信。强化政策支持，提高公共文化体育服务供给质量和效率，支持打造新时代文化名城。一是支持文化高质量发展。安排 3.8 亿元，支持文化惠民，重点支持美术馆建设、“百宅百院”活化利用工程；支持交响乐团发展，深化国有文艺院团改革；支持新一轮现代文化产业政策实施，推动全市文化产业高质量发展。二是支持打造全国文明典范城市。安排 0.9 亿元，支持深化群众性精神文明创建，推进网络文明建设，加强城市形象推广宣传，共建共享争创全国文明典范城市。三是支持打造运动友好型城市。安排 1 亿元，支持开展全民健身活动，支持办好无锡马拉松、环太湖国际公路自行车赛等重大体育赛事，支持利用闲置用地建设市民身边的公共体育设施。

（六）支持协调区域发展。对接落实区域协调发展、新型城镇化、乡村振兴等发展战略，推进城乡融合发展、功能品质提升。一是支持打造品质型城市。安排 23.8 亿元，扎实推进“全国最干净城市”建设，全面推广居住区垃圾“四分类”定时定点投放，深入推进环卫作业“一体化”改革，推进背街小巷品质提升工程，支持老旧小区改造、居民住宅小区二次供水设施改造等项目建设。二是支持打造交通枢纽名城。安排 45.1 亿元，推进地铁 4

号线二期、地铁5号线、S1线、S2线等四线共建，开工建设地铁6号线一期项目，支持盐泰锡常宜铁路、锡太高速等基础设施互联互通工程建设，支持推动快速中环“连线成环”。三是支持加快实现农业农村现代化。安排9.9亿元，筑牢多元化农产品供给保障，支持高标准农田建设、畜牧业和现代渔业等发展；推动农业特色产业发展，支持现代农业重大项目引进和省级现代农业产业高质量发展示范园培育；继续支持农村人居环境整治提升，推动宜居宜业和美乡村建设；落实相对薄弱村帮扶政策。

（七）支持统筹发展安全。高效统筹发展和安全，重点支持安全生产、应急管理、防灾减灾救灾能力建设。一是支持筑牢安全生产防线。安排5.6亿元，支持完善应急预案、应急指挥、应急救援三大体系，加强城市生命线安全工程和城市运行管理中心建设；支持推进“企业安全生产主体责任深化年”行动，加快市区燃气居民用户“管阀”更换；支持加强食品药品安全监管，争创国家食品安全示范城市。二是支持扎实推进平安建设。安排7.8亿元，支持深化市域社会治理现代化试点，推进“精微网格”工程和“智慧社区”建设；支持打击各类违法犯罪，创建全国社会治安防控体系建设示范城市。

同时，围绕发扬人民民主、全面依法治市、深化改革开放等三个方面的决策部署，财政部门积极加大经费保障，支持重点工作开展。

二、完成2023年预算的主要措施

聚焦新一轮改革发展要求，积极作为、精准发力，增强财政统筹能力，充分发挥财政的基础性、制度性和保障性作用。

（一）加强地方财源建设。一是**提高税收治理水平**。全面落实减税降费政策，优化营商环境，拓宽税基成长空间；完善征管联动机制，挖掘经济增长动能，提升税源转化效率。二是**拓展非税收入来源**。探索推进公共服务领域特许经营；加快行政事业单位闲置低效资产处置，通过市价转让、竞价招租、网络拍卖等市场化方式进一步挖掘资产价值，提高资产使用效益。三是**加强政府性基金预算收入管理**。推进土地资源盘活增效，完善经营性用地出让工作机制；探索研究自备水源企业污水处理收费机制。

（二）加强重点领域财政保障。一是**加强一般公共预算与政府性基金预算统筹力度**。进一步将依托行政权力、国有资源（资产）获取的收入以及特许经营权拍卖收入等按规定全面纳入预算，强化部门和单位收入统筹管理。二是**坚持有保有压**。聚焦全市工作主攻方向，按照轻重缓急优化财政资源配置；坚持党政机关过紧日子，严格控制“三公”经费、一般性支出。三是**持续提高支出效率**。精准有效落实积极的财政政策，加强专项资金整合优化，深化预算绩效系统治理，推动形成目标、论证、监控、评价、反馈、整改、提升的良性循环。

（三）加强财政支出管理。一是**强化财政资金统筹力度**。取消专项收入专款专用，打破财政支出只增不减的固化格局。二是**积极争取债券**。加大新增债券、再融资债券争取力度，有效弥补

财政收入来源不足，充分发挥政府债券稳增长、促投资、保平衡的作用。三是坚持厉行节约。坚决落实党政机关过“紧日子”各项要求，加强对“三公”经费、一般性支出的支出管理。

（四）深化预算编制改革。一是推进支出标准建设。充分发挥支出标准体系在预算管理中的基础性作用，围绕公共设施建设、市政基础设施建设等重点领域，探索建立支出标准体系。二是深入推进零基预算管理改革。总结零基预算试点专项的经验做法，研究零基预算编制规程，逐步扩大零基预算编制范围，着力提升预算编制质量和预算管理水平。

（五）深入推进绩效管理。一是完善专项资金绩效评价体系。结合每个专项资金的特点，研究制定有针对性的绩效目标指标。二是探索部门整体支出绩效评价。围绕履职效能、预算资金管理、绩效主体责任落实等，开展部门整体支出绩效评价。三是推进建立绩效评价共性指标。按照可量化、可对比的导向，研究确定共性指标，提升评价结果的客观性、公正性。

（六）提升财政监督效能。一是突出监督重点。紧盯市委市政府重点工作、巡视巡察审计反馈问题、日常管理多发问题等确定监督重点，持续加大监督力度。二是提升监督能力。运用预算一体化系统、财经大数据平台等加强比对分析，提高监督的针对性。三是加强监督结果运用。督促抓好问题整改，推动完善政策制度，将监督结果与预算安排等相挂钩。

各位代表，做好今年的财政工作，任务艰巨、责任重大。我们将在市委的坚强领导下，严格按照本次人代会审议的决议和要求，踔厉奋发，勇毅前行，全力以赴做好全年财政工作，为谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章、推进中国式现代化无锡新实践作出应有的贡献！

无锡市十七届人民代表大会第二次会议

会议文件

附件三

无锡经济开发区 2022 年预算 执行情况与 2023 年预算草案

二〇二三年一月

关于无锡经济开发区 2022 年预算执行情况 与 2023 年预算草案的报告

江苏无锡经济开发区管理委员会

根据《预算法》及市政府关于预算编制的总体要求，无锡经济开发区（以下简称“经开区”）编制了 2022 年预算执行情况与 2023 年预算草案，现提交市人大审议。

一、2022 年预算执行情况

在市委、市政府的坚强领导下，经开区立足“四区”建设目标，坚持稳字当头、稳中求进，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全面加强财政管理，全力落实减税降费政策，积极拓宽增收渠道，防范化解债务风险，大力优化支出结构，稳妥推进财政体制改革，不断强化绩效管理，助推区域经济高质量发展，财政预算执行情况总体良好。

（一）一般公共预算执行情况

2022 年全区一般公共预算收入完成 30.91 亿元（不含计提收入），扣除留抵退税因素后为 35.49 亿元，同口径增长 9.5%。积极落实国家减税降费政策，全年全口径留抵退税 9 亿元，同时根据《国务院关于进一步加大财政教育投入的意见》（国发〔2011〕22 号）和《财政部 教育部关于从土地出让收益中计提教育资金有关事项的通知》（财综〔2011〕62 号）的规定，从国有土地出让收益中按照 10% 计提教育资金收入 4.19 亿元，确保年度教育资金

收支均衡。加上计提的教育资金收入和上级补助收入、上年结余收入、动用预算稳定调节基金收入、调入政府性基金预算收入等**66.48**亿元，一般公共预算总收入**97.39**亿元。

2022年全区一般公共预算支出完成**57.36**亿元，完成预算调整数的**98.4%**，上解上级支出预计**18.21**亿元，增设预算稳定调节基金（偿债准备金）**21.82**亿元，一般公共预算总支出**97.39**亿元。

上述收支相抵，保持预算收支平衡。

（二）政府性基金预算执行情况

2022年全区政府性基金预算收入**158.17**亿元，其中土地出让收入完成**155.09**亿元（加上计提纳入一般公共预算管理的教育资金**4.19**亿元，实际为**159.28**亿元）。加上新增专项债券收入、再融资债券收入、上级补助收入、上年结余收入等**43.46**亿元，政府性基金总收入**201.63**亿元。

2022年全区土地出让收入安排的支出**139.29**亿元，完成预算调整数的**100%**，新增专项债券收入安排的支出**34**亿元，再融资债券还本支出**8**亿元，调出资金**20.21**亿元，政府性基金总支出**201.5**亿元。

上述收支相抵，结余**0.13**亿元，全部结转下年使用。

（三）国有资本经营预算执行情况

国有资本经营预算已根据上级要求纳入一般公共预算管理，不再单独编制。

二、地方政府债务情况

截至 2022 年底，经开区地方政府债务限额 109.68 亿元，其中：一般债务限额 2 亿元，专项债务限额 107.68 亿元。2022 年底，经开区实有地方政府债务余额 108.82 亿元，其中：一般债务余额 2 亿元，专项债务余额 106.82 亿元。

三、2022 年财政主要工作情况

（一）加强财源建设，财政收入稳步增长

不折不扣落实组合式税费支持政策，抓好财源建设工作，剔除计提收入和留抵退税因素后，一般公共预算收入增长 9.5%，增速列全市第一。加强房企对接服务，深入研究房地产市场税收，促进房地产行业税收平稳健康运行。积极走访摸排税源，重点关注企业股权交易、分红等一次性税源，确保税源不外流。摸清园区载体使用、单位税收产出基数，设置科学合理的绩效评价体系，强化财税运行监测分析。

（二）强化风险管理，债务管理规范有序

积极筹措财政资金，确保资金来源合规、化解有序，政府性债务率完成全年目标，全市最低并维持绿色等级。积极对上争取，获批政府债券资金 42 亿元，超额完成年度目标并创历年新高。园区项目获进出口银行基础设施投资基金全省首单支持；公司债发行利率创 AA 主体省内新低、全国第三低；公募 REITs 材料已报国家发改委审查，市场化融资不断创新突破。完成国企重组整合，未来园区公司成功获得 AA+ 主体信用评级，国企融资能力大

幅提升。

（三）优化运作方式，国有“三资”高效盘活

利用市场化方式盘活土地资源，参与优质产业用地竞拍，为园区建设发展提供资源保障。引入京东拍卖平台，以公开竞价方式处置报废或流拍国有资产，有效盘活国有资产。开展“两非两资”专项清理，开展镇街资产清查，集中优质资产资源，提高载体运营效益、资源利用率，降低负债水平。开展载体运用情况专项治理，制定载体管理专项治理方案，对自有、租用载体以及入驻园区企业经营情况进行全面摸底。

（四）加快信息化建设，数字财政赋能监管

街道全面实现国库集中支付，实现资金区本级统一调度、平台统一支付的全流程管理。区本级全面使用财务共享平台，实现单位经济业务的财务审批、资金支付、支付预警的闭环运行。区属国企全面上线财资系统，实现审批及付款线上化，大幅提高审批效率和资金支付速度，实现财务及资金的动态监管。利用征收档案管理系统理清征收拆迁数据，建立拆迁资金周转制度，强化拆迁资金保障力度。

（五）创新评价机制，绩效管理纵深推进

研究编制 21 个重大专项绩效评价体系，实现部门全覆盖、重大专项全覆盖，探索绩效评价结果与部门预算挂钩机制。组织开展绩效自评案例征集活动，公开评价结果，有效提升部门“花钱必问效”的责任意识。通过“自行调研评价+组织第三方评价”的

方式，创新重点项目绩效评价模式，带动绩效评价工作整体“扩面”，优化预算项目结构，深化评价成果应用。

（六）优化产融生态，科技金融促企业发展

通过“风险补偿资金池”和“联合担保”模式，设立“园区保”“经开贷”特色金融产品，解决企业融资需求，有效帮扶科技型中小企业解决“融资难、融资贵”问题。发挥政府桥梁作用，实现银、企合作，压缩每个环节办理周期，精心筹划线下科技金融企业服务活动，协调银行为企业直接贷款。探索“一园区一基金”模式，充分发挥国有企业基金引领作用，完成 50 余支基金注册落地，对多支基金累计出资近 4 亿元。

（七）加大检查力度，财政监督走深走实

梳理重大建设项目规费征收情况，重点核查规费应收未收、随意减免及长期未入库情况，保障规费及时足额上缴财政。开展非税票据检查，督促单位完善票据申领台账，规范账务处理，盘活存量资金超千万元。开展单位综合性财务检查，从会计核算、资产管理、制度建设等方面提出问题，促使单位规范行政事业单位财务行为，合理合法合规使用财政资金。

四、2023 年预算草案

（一）一般公共预算草案

2023 年全区一般公共预算收入预计增长 8%，完成 33.38 亿元，加上上级补助收入、新增一般债券收入、调入政府性基金预算收入、动用预算稳定调节基金收入、上年结余收入等 48.95 亿

元，当年全区一般公共预算总收入 **82.33** 亿元。

2023 年全区一般公共预算支出 **54.93** 亿元，上解上级支出 **19.38** 亿元，全区一般公共预算总支出 **74.31** 亿元。

全区一般公共预算收支相抵后，结余 **8.02** 亿元，全部按规定补充预算稳定调节基金（偿债准备金）。

（二）政府性基金预算草案

2023 年政府性基金预算收入预计 **140.8** 亿元（其中土地出让收入预计 **140** 亿元），加上当年新增政府专项债券收入、再融资债券收入、上级补助收入、上年结余收入等 **38.22** 亿元，全区政府性基金预算总收入 **179.02** 亿元。

2023 年全区国有土地出让收入安排的支出 **124.77** 亿元，专项新增债券资金收入安排的支出 **29** 亿元，再融资债券还本支出 **8.89** 亿元，调出资金 **16.18** 亿元，全区政府性基金预算总支出 **178.84** 亿元。

全区政府性基金预算收支相抵后，结余 **0.18** 亿元，全部结转下年使用。

（三）国有资本经营预算执行情况

已将国有资本经营预算纳入一般公共预算管理，不再单独编制。

（四）社会保险基金预算草案

市区社会保险基金收支预算由无锡市级统一编制，经开区不需编制社会保险基金预算。

五、完成 2023 年财政预算工作的主要措施

一是持续推进区街预算“一体化”。区街全部接入省一体化系统编制预算，打通预算编制、绩效管理、资产管理等环节，实现收支全覆盖。将重大专项绩效评价体系应用到 2023 年预算编制中，切实提升绩效指标质量。持续研究部门预算绩效指标完成情况与预算安排挂钩的评分规则，对资金使用绩效不高的项目，资金预算予以压降或取消。坚决落实政府过紧日子要求，从严控制一般性支出和“三公”经费，按照轻重缓急原则安排支出预算，强化预算执行约束，收回结转结余资金，节约更多资金用于保民生、促发展的刀刃上。

二是把好财政支出“审核关”。严格审核采购计划，加强第三方代理机构管理力度，保证采购实施方案合规合法。科学论证征收拆迁项目年度预算，通过绩效考核有效管理年度征收计划执行情况，同时针对征收资金拨付及财政体制改造，严格执行调节金管理制度，优化资金拨付流程。以优化营商环境、构建新型政商关系为目标，在全市先行先试“亲清在线”，实现惠企利民政策奖补资金在线“秒”兑付。街道、社区全面推广使用“财务共享”平台，深入挖掘数据价值，形成可供财政管理运用的大数据库。

三是拉好财经纪律“警示线”。加强非税票据管理，依托非税收入电子管理系统及全面上线的非税电子缴款书，实现非税收缴全生命周期管理，提高财政监管水平和效率。加强财政监督和内审，将财政监督贯穿于财政管理全过程，做到查管结合、以查促

管，增强财政监督的权威性。加强财政支出审核，严审各预算单位的资金支付申请，提高财政资金使用的规范性和支出效益，确保资金支付的安全高效。

四是用好绩效评价“指挥棒”。在重大项目实施前，加强项目财力承受能力论证，确保资金用到刀口上。在持续开展对产业扶持专项资金进行绩效评价的同时，加大政府投资、购买服务类专项资金的绩效评价投入，并探索建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制。建立包括每平方米税收产出等与财政资金使用相关的指标，加强园区财政资金绩效考评。探讨区属国企运营指标绩效考评体系，将企业的收入、运营经费支出纳入绩效目标，结合区属国企市场化转型方案，建立奖惩机制。

五是当好国资管理“大管家”。通过资产云平台配置管理功能，对办公类资产进行限额配置，从源头减少资产浪费、超额配置的情况。通过系统云公务舱功能，全面掌握资产闲置情况，合理调配闲置资产，充分发挥国有资产的使用效益。通过镇街资产清查行动摸清载体底数，建立载体信息库，动态更新载体使用情况。落实国企改革要求，开展区属国企加强市场化转型课题研究，优化资产配置及使用模式，提升现有载体租赁、园区服务业务收入，拓展有投资价值的市场化业务。

六是打好融资工具“组合牌”。持续做好政策性投资基金政策研究，把握政策窗口期，全力争取政策性投资基金支持。继续深入研究专项债实施领域，加强协同配合，梳理项目资金需求，提

高项目储备质量，积极向上争取专项债，统筹用好债券资金，进一步拉动有效投资。继续跟进国开行保障性租赁住房（一期）项目，继续加大与国家发改委沟通力度，稳步推进太湖城传感园公募 REITs 发行工作，积极研究市场动态，拓宽融资渠道。

七是打造金融助企“新高地”。升级“经开贷”特色金融产品，主动对接企业融资需求，畅通政企沟通渠道，提升企业融资效率。建立经开区重点企业服务库，做好企业数据的定期更新，加强产品创新，研究创设贴息贷款政策，降低企业融资成本，不定期举办投资、融资等线下路演、宣讲活动，通过科技金融产业助推企业、机构落户经开区。以经开政府引导母基金为抓手，逐步构建支撑现代产业发展的政府引导基金体系，打造基金集聚高地，充分发挥资本招商作用，助力新兴产业及重点企业发展。